

少先队全国工作委员会文件

中少发〔2017〕10号

关于印发傅振邦同志在“情暖童心”共青团 关爱保护农村留守儿童工程网络视频推进会上的 讲话和有关部署安排的通知

各省、自治区、直辖市少工委，新疆生产建设兵团少工委：

经团中央书记处批准，今年6月20日，团中央、全国少工委召开“情暖童心”共青团关爱保护农村留守儿童工程网络视频推进会。团中央书记处书记、全国少工委主任傅振邦出席会议并讲话。团中央少年部、学校部负责同志对有关工作做出部署安排。

现将傅振邦同志的讲话和有关部署安排印发给你们，请结合工作实际抓好贯彻落实。

全国少工委

2017年6月26日

在“情暖童心”共青团关爱保护农村留守儿童工程 网络视频推进会上的讲话

团中央书记处书记、全国少工委主任 傅振邦

(根据录音整理)

同志们：

今天，我们通过网络视频会议的形式，召开“情暖童心”共青团关爱保护农村留守儿童工程推进会，目的是贯彻党中央、国务院的决策部署，根据全团统一安排，进一步研究部署“情暖童心”关爱保护农村留守儿童工作。

近年来，按照中央要求，全团在关爱保护农村留守儿童方面做了大量工作，取得了积极成效。为进一步突出重点，打造品牌，形成合力，提高实效，今年3月，全团启动了“情暖童心”共青团关爱保护农村留守儿童工程，就这项工作进行了系统部署。刚才，团中央这项工作牵头部门少年部刘剑波同志介绍了各地推进“情暖童心”工程的初步情况，对下半年相关重点工作做了安排。学校部宋来同志重点就“情暖童心”大手牵小手团员志愿服务活动提出具体要求和安排。团中央基层组织建设部、统战部、维护青少年权益部、青年志愿者行动指导中心、中国少年儿童发展服务中心、团中央网络影视中心有关负责同志参加了这次会议。团江西省委副书记孙鑫、团贵州省委少年部部长张娜、成都理工大学团委书记莫忧同志做了书面交流发言。结合同

志们的发言，我讲几点意见。

一、提高政治站位，增强政治担当，切实承担起关爱保护农村留守儿童工作的政治责任

关爱农村留守儿童，对于共青团、少先队组织来讲，不是一项一般的工作，而是必须要承担好的政治责任、政治任务。

关爱保护农村留守儿童，是贯彻落实党中央、国务院工作部署的职责所在。我国农村留守儿童是在工业化、城镇化进程中与农民工流动相伴而生的一个群体。农村留守儿童问题是我们国家实现现代化进程中的一个客观现象，也可以说是国家之痛、民族之痛。四年前的今天，习近平总书记在接见团中央新一届领导班子成员座谈时讲到，农村留守儿童问题是一个大问题。党的十八大以来，党中央、国务院对这一问题高度重视，作出了系统部署安排。《中共中央国务院关于进一步加强和改进党的群团工作的意见》对关爱留守儿童提出明确要求。当前，按照中央部署，全党正在奋力实施脱贫攻坚战，向实现第一个一百年的目标迈进，关爱农村留守儿童是这场战役的一个重要任务。去年，国务院专门成立 27 个中央部委共同参与的农村留守儿童关爱保护工作部际联席会议，从国家层面确定了工作机制，团中央是其中成员单位之一。国务院下发的《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》职责分工中，要求共青团“广泛动员广大团员青年、少先队员、青年志愿者等开展多种形式的农村留守儿童关爱服务和互助活动，为农村留守儿童提供假期日间照料、课后辅导、心理

疏导等关爱服务。加强志愿者队伍建设，组织开展以农村留守儿童关爱保护为主题的志愿服务行动。”今年4月，党中央、国务院印发的《中长期青年发展规划（2016-2025）》，对共青团做好留守儿童救助保障工作提出明确要求。经党中央批准发布的少先队改革方案中也就做好留守儿童工作做出相应具体规定。围绕中心、服务大局是共青团的职责所在。根据党中央、国务院一系列工作部署要求，我们必须进一步增强政治责任感和历史使命感，主动作为，积极作为，履行好我们应该履行的责任。

关爱保护农村留守儿童，是广大留守儿童健康成长的迫切需要。儿童时期是一个人身心发育、知识积累的关键时期。留守儿童的成长过程中缺乏情感上的关怀和陪伴，严重影响了孩子们的健康成长。有研究指出，留守儿童往往容易出现学习滞后、心理失衡、行为失范等方面问题，而且由于缺乏监护关爱，安全状况令人揪心。过去几年中一些地方出现了对农村留守儿童的恶性事件，令人十分心痛。这一代农村留守儿童能否健康成长为合格的社会公民和建设者、接班人，还是有的由于缺少关爱、陪护而成为问题少年，这是摆在全社会面前一个严峻的问题。对共青团、少先队来说，农村留守儿童就是我们的工作对象，就是我们的亲人。回应广大留守儿童健康成长诉求，是我们的天职。服务引领农村留守儿童和其他大部分孩子一样快乐生活、健康成长、全面发展，是共青团、少先队的义务所在，我们必须有这样的回应，有这样的行动。

关爱保护农村留守儿童，是彰显共青团先进性的重要体现。今年5月3日，习近平总书记在中国政法大学视察、参加主题团日活动时明确指出，共青团是党的助手和后备军，要始终保持先进性。保持和增强共青团的政治性、先进性、群众性，是共青团改革的根本目标。如何在新时期彰显团组织先进性，是我们面临的重大课题和改革方向。做好关爱保护农村留守儿童工作，可以说是体现共青团先进性的重要方面。这件事确实党政关心、社会关注，也是团组织可为的地方，是青少年迫切需求的领域。近年来，大量社会组织在这个领域里做了大量工作。每年全国和地方两会上，留守儿童问题都是人大代表、政协委员议案提的比较多问题。共青团作为党领导下的先进青年的群众组织，先进性要体现在行动上。留守儿童是少先队员中的重要组成部分，做好关爱农村留守儿童工作，也是全团带队的要求。做好这项工作，是彰显团组织先进性，通过实际行动提升共青团吸引力、凝聚力的重要载体。这项工作对我们来讲，做好是尽职，做不好是失职、渎职。

总之，我们要提高政治定位，从政治上看待这个问题，从共青团、少先队的组织职能上看待这件事。我们要以强烈的政治责任感和历史使命感，带着感情、带着责任、带着担当完成好党中央、国务院部署的任务，回应广大留守儿童的诉求。

二、突出工作重点，发挥独特优势，积极构建有效的共青团关爱保护留守儿童工作机制

关爱保护农村留守儿童工作需要全社会共同努力，需要党政的强力引导和有力保障支持。我们必须立足于自身的工作实际和组织特点来做好这项工作。我们做好关爱保护农村留守儿童工作的方针应该是主动作为、抓住重点、科学施策、量力而行。我们不可能包打天下，要实事求是，立足实际，发挥自身的组织优势，尽力而为。要从以下四个方面突出工作重点：

一是在工作对象上面向 902 万农村留守儿童。关于农村留守儿童的界定，近期按照民政部牵头确定标准的定义，即父母双方外出务工或一方外出务工另一方无监护能力、不满十六周岁的未成年人。据民政部最新统计数据，目前共有 902 万农村留守儿童，这是我们工作的重中之重。我们开展的相关工作，可以覆盖、延伸到各类需要帮助的青少年群体，但是我们心里一定要有数，这 902 万农村留守儿童是最需要帮助的弱势群体、困难群体。我们要在工作中加强机制设计，使相关活动和项目努力聚焦、覆盖这最主要的对象，扩大边际效应。

二是在工作区域上聚焦农村留守儿童集中的区域和学校。今天参会的 13 个省份，农村留守儿童总数占全国的 85% 以上，是农村留守儿童工作重点省份。希望这 13 个省份团队组织在安排部署具体工作时，也要因地制宜，实事求是，确定农村留守儿童相对集中的重点区域，把工作力量、工作项目、工作资源向本省份内的重点区县和学校倾斜，重点抓好这些区县相关工作的推进、落实和督导，而不是泛泛开展工作。要在调研摸底的基础上

有针对性地精准施策，把有限的工作力量、工作资源聚集在最需要的区域，发挥应有的效应。

三是在工作内容上突出情感心理关怀和精神成长引导。留守儿童需要帮助是多方面的，政府通过民政部门牵头有相应的保障性资金、项目，一些社会组织也有个人参与帮助。对共青团、少先队来讲，最重要的是发挥组织优势，做好情感关怀和心理辅导。留守儿童有的可能确实需要物质上一些支持和帮助，也有研究指出他们最大的需求诉求其实还是孤独，以及缺少关爱。从我们团队做这件工作来说，重点要立足组织实际和特点，体现情感关怀、心理辅导、精神成长，着重在思想、心理、精神、情感上提供关怀，让农村留守儿童从内心体会到温暖。这也是发挥共青团、少先队组织优势所在。

四是在工作品牌上合力打造“情暖童心”这一全团统一品牌。过去团的各条战线在关爱保护农村留守儿童方面都做了不少工作，但是还没有形成统一品牌，没有形成攻坚的合力，在社会上的影响力也不够。经团中央书记处批准，今年起我们集中打造“情暖童心”这一全团关爱保护农村留守儿童工作的统一品牌。当然这一品牌下也不是说不允许各条战线各地有自己的特点，各条战线各地可以结合自己实际有相应的特色子品牌。比如说青年志愿者“七彩假期”活动、少先队的“手拉手”活动、贵州省开展的“圆爱工程”、甘肃省开展的“陪伴计划”都很好，但是我们要全团一盘棋，统一打造“情暖童心”大品牌、总品牌，

在战线地方项目名称前突出统一的品牌。“情暖童心”这个“情”就是我们的团情，是共青团对党、对人民、对留守儿童的真情，用团情来温暖农村留守儿童的心。我们要让全社会一看到“情暖童心”这四个字，就知道是共青团、少先队在开展关爱保护农村留守儿童的工作，形成强大的品牌效应和社会影响力、资源聚集力，这样也会更有利于共青团争取党政和社会各方面支持来共同开展工作。

关爱保护农村留守儿童涉及的方面很多，需要调动各方面的力量共同参与，需要我们加强机制建设。尤其对共青团来说，本身自己的能力资源手段是有限的，这需要我们更加重视相应的机制化设计和安排，发挥组织整体的力量、集体的力量、协同的力量来融入到“情暖童心”工程中去，引导相关各方面同心、同向、同行。

一是积极构建统筹协调机制，推动团的各条战线协同作战。团中央书记处决定共青团关爱保护农村留守儿童工作由少年部做好总体协调，负责做好日常联络和协调督导推进工作，同时明确青年发展部、基层组织建设部、学校部、少年部、维护青少年权益部、社会联络部、青年志愿者行动指导中心等分别作为相关重点任务的牵头单位，负责相关重点任务的系统设计、示范带动、统筹协调，并召集各参与单位进行工作沟通。各参与单位要努力将工作资源和工作力量有机融入重点项目。建立这样的统筹协调机制，就是要在该项系统工程中做到有合有分，分合有度，推动

各条战线、各单位聚集有限资源，发挥各条战线各自的优势，集中打造少而精的服务活动品牌。

二是积极构建健全结对机制，充分调动高校团组织、企事业单位团组织的工作力量。在 2017 年重点工作任务中，第一项就是“情暖童心”大手牵小手团员志愿服务活动，基本考虑是结合开展共青团“一学一做”教育实践，按照就近就便原则，统筹安排高校团委、企事业单位团委与农村留守儿童相对集中的县级团委结对，高校的院系团委和团支部、企事业单位团支部和农村留守儿童相对集中的小学大队、中队结对，组织共青团员打出团的旗帜，亮出团员身份，积极开展团员志愿服务活动。我们希望建立结对子这样的机制，真正让团员注册志愿者有一个很好的项目和活动载体，建立共青团关爱留守儿童工程长效机制。希望大家因地制宜，真正按照统一要求，结合本地实际，把这两类结对结好，一批一批实现高校团委、企事业单位团委与农村留守儿童相对集中的县级团委长效结对，实现高校院系团委和班级团支部、企事业单位团支部与农村留守儿童相对集中的学校大队、中队结对。即使人变了，但是这种结对的机制在，能够把这项工作长久抓下去。前一段时间，学校部、少年部已经联合发文做出安排，各地都在积极落实，黑龙江、湖北、重庆、四川、贵州等省份基本完成了结对工作，做得很好。“六一”前，统战部、少年部联合发文就青联委员圆梦微心愿示范行动进行了安排部署，不少地市青联秘书处和区县团委也建立了一对一结对机制。这些结对工

作很重要，建立健全相关机制后，要用好共青团、青联、学联组织网络体系，调动更多的团内资源长期参与相关工作，解决区县团委工作力量、工作资源、工作项目不够的问题。完成结对完全是各省级团委自己能力范围能够做到的事情，希望大家高度重视，把机制建立起来，把基层力量调动起来。让每一个团委、每一个团支部自己动起来，就会汇聚成磅礴力量。希望大家工作上抓紧部署，要让结对不是结在书面上，不是结在图册上，而是要真正结在心上，结在行动上。我们要的不是表面文章，不是统计数据，是把这项工作作为一个试金石，真正彰显我们共青团组织的先进性。

三是积极构建力量整合机制，吸引广大社会力量参与到共青团“情暖童心”工程中来。在今年重点工作任务中，一个重要内容是开展示范项目和典型评选，推动关爱保护农村留守儿童工作专业化、社会化。维护青少年权益部牵头组织实施全国农村留守儿童关爱服务权益保护示范项目。社会联络部、青年志愿者行动指导中心牵头实施“伙伴计划”和中国青年志愿者服务项目大赛，确定一定比例支持项目为留守儿童项目，带动青年社会组织、青年志愿者、青少年事务社工服务留守儿童。各战线推进工作过程中，都需要注意挖掘选树一些重点区域、示范项目、典型团队和个人，进行集中宣传报道。建立这样的牵引机制，就是要发挥好共青团作为枢纽型群众团体的作用，通过评选、表彰、宣传等手段，激励吸引更多的青年社会组织和热心人士跟我们一起做

这一项向上向善利国利民的事业。

四是积极构建督导督进机制，推动团的各级组织上下同心同向同行。农村留守儿童关爱保护工作是一项长期性、艰巨性、复杂性的工作，必须脚踏实地，久久为功。可以说，中国工业化、城镇化、农业现代化没有完成，就会有农村留守儿童问题的存在。可能农村留守儿童的规模随着发展会变小一点，但是它是长期的历史过程，需要我们有久久为功的思想。我们不仅要动员各级团组织和广大团干部以高度的政治担当和工作热情来投入工作，还要建立督导机制，通过督导、检查、考核来确保这项工作抓铁有痕、落地生根。各地要根据全团统一部署，制定工作清单和推进时间表，及时传导工作要求，定期开展督导检查，一级一级抓落实，确实服务好农村留守儿童，完成好党中央交给我们的任务。这项工作将纳入全国少工委对省级少工委的年度考核。

三、把握当下，着眼长远，久久为功精心实施“情暖童心”关爱工程

今年是我们实施“情暖童心”关爱工程的第一年。关于年度安排，请大家按照2017年工作要点，结合各地实际抓好贯彻落实。刚才刘剑波同志就下一阶段工作做了进一步强调。这里我再强调三点。

第一，着力抓好暑期这个重要时段，重点抓好“大手牵小手”团员志愿服务活动。现在是6月下旬，马上就要放暑假了，我们选这个时点开这个会议，也是赶在暑假开始前，13个重点省

份团队组织的同志一起碰一下。农村留守儿童离校回家，更需要情感关怀和亲情陪护。各部门、各单位、各省份团组织都要迅速做好相关部署安排，抓好暑期重要时段，做出一些真真实实的工作成效来。今年是党的十九大召开的年份，暑期做好留守儿童工作也具有重大的政治意义，促进社会的和谐安祥，有利于为党的十九大胜利召开营造良好的政治气氛和社会气氛。

一是学校战线、少先队组织要结合大学生“三下乡”社会实践活动，实施“情暖童心”大手牵小手团员志愿服务活动。结对高校团组织要派出大学生代表，前往结对区县和学校与结对留守儿童见面，开展情感交流、心理辅导、精神陪护等工作。同时，结对高校要协调动员高校社团组织和热心人士，帮助结对区县认领红领巾微心愿，支持开展留守儿童公益夏令营。我们也希望通过暑期真正把结对机制巩固好发展好。

二是志愿者战线要部署实施好“七彩假期”青年志愿者关爱行动，争取组织各类青年志愿者为留守儿童提供课后辅导、生活照料、心理疏导等关爱服务。这项活动教育部、民政部等单位都很支持，去年也有较好的工作基础，希望志愿者战线和各省级团委高度重视，精心组织，今年继续做大、做深、做实。

三是少先队组织和青少年宫系统，要抓住“情暖童心”公益夏令营和“情暖童心”流动少年宫两个项目，创造各类条件让农村留守儿童度过更加快乐的暑假。在全国、省、市、县层面，鼓励大家力所能及多做农村留守儿童的公益项目，能够献一

份力就献一份力，能够多一个小孩子到我们公益夏令营来，就会多一份关爱多一份温暖。

四是继续抓好“青联委员圆梦微心愿示范行动”。今年“六一”期间，各地已经有了很好的开头，大家要继续抓实抓好。

第二，着力抓好相关战线协同，做深做实相关服务项目，认真做好支持保障。2017年共青团关爱保护农村留守儿童工作，总体上分为志愿服务活动、关爱服务项目、重点支持保障三方面。各级团组织、各相关战线要各负其责，做深、做实相关活动项目、服务项目，也要高度重视各项重点支持保护性工作。比如，基层组织建设战线和社会联络战线，要结合青年之家建设和希望社区建设，着重做好关爱留守儿童工作，推广“青年之家——红领巾梦想村塾”、“希望社区——留守儿童I陪伴”项目。权益部牵头的积极合理参与典型个案维权工作和推动制定相关法律和公共政策，青年发展部牵头的促进青年就业创业、农民工返乡创业工作等，都是从源头上减少留守儿童现象，从政策上促进留守儿童健康成长的重要工作，大家要高度重视，认真研究，精心组织，结合各地实际，有序有力、久久为功地推进。

在关爱保护农村留守儿童方面，尽管我们共青团的力量有限，但也要标本兼治。治标就是立足工作实际发挥组织优势，尽量在思想、心理、情感、精神上多关爱呵护农村留守儿童，通过结对子和必要的一些相应项目更多覆盖留守儿童，献出我们爱心、温暖、团情。治本就是对我们的角度积极促进国家完善推出

关于留守儿童公共政策，包括法律上进一步的健全和完善。从根本上、源头上减少留守儿童，就是要让儿童尽量跟父母在一起，这就包括城市里进城务工的子女就学跟着父母进城就学，在相关政策方面我们共青团、少先队组织要大声呼吁，促进政府这方面加大力度。这些政策也包括如何更好鼓励农民工返乡创业、就地就业。这都需要我们共青团相关战线和部门加强公共政策的研究呼吁，推动国家有关部门更好地做好相应工作，这也是发挥我们在推进国家治理体系和治理能力现代化里体现共青团组织作用的重要方面。

第三，着力加强领导，层层压实责任，久久为功实施好“情暖童心”关爱工作。关爱保护农村留守儿童不是一时之计、权宜之计，需要久久为功、步步为营。一是抓好组织联动。三个月来大家已经做了很多工作，但实事求是地看，各地还不平衡，我们今天的视频会也是一次再动员、再部署、再督促的会议。各重点省份团委、少工委要对标团中央办公厅明传电报对这项工作的要求，参照团中央的做法，全部建立起本省份团组织“情暖童心”工程的领导体制和运行机制。要一项一项梳理实施方案，明确项目、活动、进度、责任部门（单位）。各地开展“情暖童心”工程时，建议不求大、不求全、不做表面文章，而是真真切切、实实在在，有一项做一项，不在多而是做得实，能够落地生根有相应实效。

二是抓好宣传发动。各地要围绕“情暖童心”这一集中品

牌，加强队伍宣传、对象宣传和社会宣传。在队伍宣传上，在团内、大学生群体中利用有吸引力的方式和相关的新媒体产品做好宣传，凝聚更多的热情和力量，让大家更多关注支持。在对象宣传上，要用农村留守儿童易于接受的方式和内容，为孩子们送去温暖和力量。做好农村留守儿童关爱工作，也要会做、善做、科学地做。有的地方包括有的学校去关爱农村留守儿童，一两天蜻蜓点水，也有一定效果，如果方式简单粗暴，很大程度上消费留守儿童的感情，而不是真正给他们送去温暖。我们要真心实意把这个工作做到实处，不做蜻蜓点水的表面文章。在社会宣传上，利用社会上主流媒体争取社会各方面的支持，尤其是通过团内的传统媒体和新兴媒体共同做好这个工程的宣传。

三是抓好示范带动。各级团干部要以身作则，结合“8+4”“4+1”和大宣传大调研等全团制度性安排和“一学一做”活动，积极投入到这项工作中去。各级团组织要注意通报信息，选树典型，带动广大基层组织踊跃参与。

同志们，关爱保护农村留守儿童工作，关系到未成年人的健康成长，关系到无数家庭的幸福和社会和谐，关系到全面建成小康社会的大局，关系到我们国家长远的发展。做好这项工作，是共青团、少先队组织竭诚服务青少年，服务党和国家工作大局的应有职责。希望大家把“情暖童心”共青团关爱保护农村留守儿童工程，作为全团带队的示范工程，作为为党分忧、为国尽责、为民献爱的感情工程，作为彰显共青团组织先进性的标志性

工程，作为深化共青团改革和少先队改革的重要举措，来抓实、抓深、抓好。我们要以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为指导，统一思想、提高认识、主动作为、积极作为、有所作为，扎扎实实做好相关工作，力争在全国关爱保护农村留守儿童工作大局中体现团的特色，做出团的贡献，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

在“情暖童心”共青团关爱保护农村留守儿童工程网络视频推进会上的发言

团中央少年部副部长 刘剑波

今年3月底，经团中央书记处批准，团中央办公厅印发了《“情暖童心”共青团关爱保护农村留守儿童工程2017年工作要点》，组织全团在以往工作的基础上，共同实施“情暖童心”工程。按照团中央书记处要求，由团中央少年部牵头做好总体协调工作。下面，我代表少年部分三个方面做一个发言。

一、关于“情暖童心”工程总体安排部署

长期以来，共青团高度重视关爱保护农村留守儿童工作，很多战线、直属单位和地方团组织都开展了丰富多彩的活动，实施了不少帮扶项目，取得了积极成效。为在这项工作中进一步突出共青团特色，聚焦重点，形成合力，更好地履行农村留守儿童关爱保护工作部际联席会议赋予团中央的责任分工，团中央书记处决定在以往工作的基础上，以“情暖童心”为统揽，打造统一品牌，健全工作机制，力争在全社会关爱保护农村留守儿童工作格局中体现团的特色、作出更大贡献。

按照“情暖童心”工程2017年工作要点，各级团组织要从志愿服务活动、关爱服务项目、重点支持保障三个方面，重点做好902万农村留守儿童的情感心理关怀和精神成长引导，以体现共青团、少先队的组织优势和特色。总的来说，分为三大方面11

项重点任务。

在志愿服务活动方面，有3项重点任务，分别是“情暖童心”大手牵小手团员志愿服务活动、“七彩假期”青年志愿者关爱行动、少先队员“手拉手”互助活动。这些活动，主要任务是动员广大团员青年、青年志愿者为农村留守儿童提供假期日间照料、课后辅导、心理疏导等关爱服务，动员少先队员积极开展互助活动。

在关爱服务项目方面，有4项重点任务，分别是“青年之家——红领巾梦想村塾”服务项目、“希望社区——留守儿童I陪伴”服务项目、红领巾微心愿圆梦行动和“情暖童心”公益夏令营。这些项目，主要任务是整合各类社会资源，在相关方面为留守儿童提供服务阵地，搭建活动平台。

在重点支持保障工作方面，有4项重点任务，分别是积极参与典型性个案维权；推动制定相关法律和公共政策；开展示范项目和典型评选；继续推进促进青年就业创业工作，从源头上减少留守儿童现象。这些工作，主要任务是推动社会各界更加关注农村留守儿童，切实维护农村留守儿童正当权益，为留守儿童健康成长营造更好的成长环境。

以上三个方面11项重点任务，分别明确了牵头部门和参与单位。比如，“情暖童心”大手牵小手团员志愿服务活动，由少年部会同基层组织建设部、学校部等部门共同组织实施。“七彩假期”青年志愿者关爱行动，由青年志愿者行动指导中心会同学

校部、社会联络部等部门共同组织实施。推动制定相关法律和公共政策，由权益部会同中国青少年研究中心共同组织实施。团中央书记处要求，各牵头部门、单位要负责好重点任务的系统设计、顶层示范和统筹协调，各参与单位要积极配合，努力将工作资源和工作力量有机融入重点项目，共同推进重点工作任务取得实效。

另外，根据民政部有关统计，参加今天网络视频推进会的13个省份，农村留守儿童数量占全国留守儿童总量的85%以上。依据精准施策的原则，团中央明确这些省份为要带头实施好“情暖童心”工程的重点省份，切实做到“年初有计划、年中有督导，年底有检查”，在关爱保护农村留守儿童工作方面带头做出扎扎实实的成绩。

二、关于各部门、各单位、各省份整体推进情况

各部门、各单位都已迅速安排部署、有力推进相关重点工作任务。5月15日，团中央少年部与团中央学校部联合印发了《关于做好“情暖童心”大手牵小手团员志愿服务活动结对工作的通知》，部署各重点省份高校、企事业单位团组织与留守儿童相对集中的县级团委、小学大中队手拉手结对。目前，黑龙江、湖北、重庆、四川、贵州已按要求完成高校团委、企事业单位团委与县级团委的结对工作，与小学大中队结对工作也在有序推进之中。其他各省份也确定了本省份留守儿童集中的地市、区县和学校名单，正在与高校系统对接确定结对院校名单。5月15日，

全国青联秘书处与全国少工委办公室联合印发了《关于开展“情暖童心”青联委员圆梦微心愿示范行动的通知》，部署以地市青联为基本单位，按照就近就便的原则，为每个结对区县确定1个结对青联委员团队，持续开展帮扶活动。大部分重点省份都在“六一”前夕部署落实该项工作，江西省青联、省少工委还在江西省遂川县承办了全国性的示范活动。5月16日，社会联络部联合科大讯飞股份有限公司共同启动“I陪伴—AI教育公益计划”。项目第一期拟覆盖安徽、河南、四川、贵州、新疆等5个省份14个区县的30余所留守儿童较集中学校，捐赠价值600万元的教育设备及科技产品。6月12日，学校部争取中宣部、中央文明办、教育部、团中央、全国学联联合发文，对2017年“三下乡”社会实践活动进行部署，其中专门部署招募组建100支教育关爱服务团，就关爱保护留守儿童等群体开展课业辅导、素质拓展、亲情陪伴等关爱活动。近期，青年志愿者行动指导中心拟争取中央文明办、教育部、民政部、团中央联合印发《关于实施2017年“七彩假期”青年志愿者关爱农村留守儿童志愿服务项目的通知》，尽快启动“七彩假期”青年志愿者关爱行动。目前，通知正在会签中。近期，全国少工委办公室拟印发关于积极推动开展夏令营活动的通知，其中将就“情暖童心”留守儿童公益夏令营活动进行安排部署。基层组织建设部拟在贵州召开“青年之家——红领巾梦想村塾”项目现场会。维护青少年权益部拟联合民政部社会事务司在全国范围内确定100个“全国留守

儿童关爱服务和权益保护”示范项目，每个项目配套2万元经费，目前正在公示。拟推动出台共青团关于农村留守儿童的社会服务标准，目前已完成第一阶段调研工作。

总的来看，2017年工作要点中明确今年要开展的重点工作任务，或已经部署，或即将部署，各部门、各单位正在按照工作计划有序有力地推进。

各重点工作省份积极响应，务实推进，部分工作初见成效。我们请13个重点省份报送了“情暖童心”工程本省份实施方案。总的来看，各省份都参照工作要点，制订了本省份详细的实施方案，并结合地方特色稳步推进相关工作，不少省份已经亮出实招，取得初步成效。云南团省委、省少工委5月31日启动实施“情暖童心，关爱成长”——关爱保护农村留守儿童集中月活动。湖南团省委“六一”当天举行全省“情暖童心”关爱留守儿童启动仪式，同时开展流动少年宫关爱留守儿童手拉手示范活动。重庆团市委、市少工委建立了3个“情暖童心·流动少年宫”驿站。甘肃省各市（州）和高校、企事业单位团委分别成立了“情暖童心”工程领导小组和对接办公室，组建了“大手拉小手”团干部关爱留守儿童志愿服务队。黑龙江、安徽、江西、广西、陕西都在“六一”前后启动了“情暖童心”青联委员圆梦微心愿示范活动。四川省结合实施“童伴计划”，贵州省结合实施“圆爱工程”，河南省结合实施“八方援”河南共青团助力脱贫攻坚关爱行动，湖北省结合实施“关爱留守儿童助力

精准扶贫”行动，都在“六一”前后开展了形式多样的“情暖童心”活动，并确定了下一步的工作安排。

总的来看，13个重点省份都动起来了，都对照2017年工作要点制订了当地年度工作计划，都在“六一”前后有省内示范性活动，虽然发展不太平衡，但总的来说态势很好，亮点纷呈。

三、关于下一步工作推进有关建议

下一步工作推进安排，请各部门、各单位、各省份贯彻落实好振邦同志的讲话要求和2017年工作要点有关安排。在此，我代表协调部门团中央少年部提3个方面的工作考虑。

第一，请各牵头部门、各参与单位和13个重点省份各司其责，协同配合，共同推动这项工作落地落实，取得实效。“情暖童心”工程11项重点任务分别由6个部门牵头负责，涉及到15家团中央部门和直属单位。

请各牵头部门切实做好相关项目的统筹协调，抓好系统设计、顶层示范、组织实施和督导检查。还没有正式部署的请尽快专项部署，已经部署了的请进一步做好指导、落实和督导。

请各参与单位积极配合牵头部门的工作，努力将工作资源、工作力量融入重点项目，形成工作合力。

请各省级团委、少工委做好本地实施方案的落实，除了省本级层面完成好相关具体工作外，还要及时将相关工作安排部署到重点区县，积极整合各方面工作力量和工作资源支持重点区县。

按照2017年工作要点有关安排，团中央将进行两轮督导，

一是9月底前，请各牵头部门、省级团委上报阶段性推进情况特别是暑期工作情况；二是11月底前，请各牵头部门、参与单位和省级团委，上报2017年工作总结和2018年工作计划。

第二，高度重视、精心抓好两项结对工作，为系统实施“情暖童心”工程夯实基础。5月15日下发的两个结对通知，即高校和企事业单位团组织与区县团委、中小学少先队大中队结对，地市青联委员团队与区县团委结对，都是为了帮助留守儿童相对集中的重点区县和学校整合外部工作力量和工作资源，为进一步有效实施“情暖童心”工程打牢基础。各地要高度重视这两项基础性结对工作，看到其深远意义。把结对工作做扎实了，不仅能切实推进大手牵小手团员志愿服务活动 and 青联委员圆梦微心愿示范行动的开展，还有利于当地团组织借助外部力量深入实施“七彩假期”、红领巾微心愿圆梦行动、留守儿童公益夏令营等其他活动。

第三，抓好暑期这个关键时段，及时启动和深入实施相关重点项目。一是建议提早准备、全力筹备好“七彩假期”青年志愿者关爱行动，尽快确定留守儿童相对集中的乡村、社区、学校作为集中服务点，招募、对接青年志愿服务团队并做好培训工作，因地制宜开展精准服务。同时，鼓励青年志愿服务团队在活动结束后，与乡村、社区、学校及留守儿童建立长期结对关系。二是全面启动“青年之家——红领巾梦想村塾”服务项目，在青年之家建设已有较好基础的社区，针对留守儿童等群体，开设免费

暑托班、周末班等服务项目。三是中国青少年宫协会会员单位集中实施好“流动少年宫”项目，送活动下乡，组织留守儿童玩起来，乐起来。四是有条件的地方，借助外部资源，募集社会资金，积极开展“情暖童心”公益夏令营活动，让农村留守儿童也有机会走出农村、开阔视野。五在青联委员圆梦微心愿示范行动的基础上，启动实施“红领巾微心愿圆梦行动”，组织结对高校、企事业单位，组织当地各类单位和社会组织、广大热心人士认领更多的微心愿，助农村留守儿童圆梦，助他们健康快乐成长。

精准有效做好“情暖童心”大手牵小手

团员志愿服务结对

团中央学校部副部长 宋来

在“情暖童心”关爱保护农村留守儿童工程中，学校部的主要工作是积极推动高校与基层区县、小学结对。下面我代表学校部就推动结对关爱工作，谈几点工作认识与大家交流。

一、在思想上高度重视大手牵小手结对工作

前期，学校部与少年部一起下发了通知，要求省级团委学校部、少年部两部门做好统筹，为各省份确定一批重点工作区县。每1个重点区县团委确定1个结对高校团委，每1所小学确定1个高校分院系团委、支部。各地要高度重视这项基础性工作，把工作做实、做细、做出实效。

第一，结对工作是高校共青团发挥组织优势、优化资源配置的现实需要。据民政部统计，全国现有留守儿童902万。“数量大、分布广、不均衡、情况复杂”是结对关爱工作面临的现实困难。高校共青团在全团工作中处于基础性、战略性、源头性地位。如何立足优势、优化资源，推动工作取得创新发展，既是高校共青团的时代思考，也是高校共青团围绕中心、服务大局的使命担当。

第二，结对工作是高校共青团夯实工作基础、拓展重点项目的迫切需求。高校共青团的核心工作是做好大学生的思想政治引领。今年全团的留守儿童工作安排中，主要聚焦手拉手志愿服务

活动、关爱服务项目、重点支持保障三个方面。其中“情暖童心”大手牵小手团员志愿服务活动、“七彩假期”青年志愿者关爱行动、“希望社区——留守儿童 I 陪伴”服务项目、“青年之家——红领巾梦想村塾”服务项目等。这些工作是高校共青团开展大学生思想政治引领的创新实践，是帮助大学生认识国情、了解社会的有效途径，更是拓展重点工作项目，丰富教育实践载体，扎实开展“三下乡”“研究生支教”和青年志愿者工作的有力抓手。

二、从讲政治的高度，切实做好结对工作

当前，13 个省份有 5 个省份结对工作已经较好地落实到位，剩下的几个重点工作省份也在积极安排，总体情况很好，取得了一定的工作实效。但是在实际推动中，也发现了一些问题。我们要在接下来的工作中，鼓足干劲、真抓实干，力争在暑期前把工作部署安排到位。

第一，形成覆盖网络，实现精准对接。按照工作部署，重点工作省份选择本省的重点区县，相关区县选出工作重点学校。各级团学组织要充分发挥组织优势，在工作中主动形成一个集中、有效的留守儿童覆盖网。调动工作积极性，找准关爱帮扶切入点，分区域，分类别精准对接，努力实现帮扶关爱的一对一映射。

第二，建立协调机制，形成良性互动。要广泛建立结对关系。充分发挥微信、微博等新媒体优势，实现工作群体的线上结对；要主动走出去，请进来，通过走访调研、座谈交流、实地考察等形式，建立线下结对，实现网上网下的手拉手、心连心。要精准建立协同机制。积极构建结对高校、企业、小学以及团市委

学少部多部门协同推进机制和工作模式，发布统一工作信号，形成统一工作阵线，落实统一工作部署；要积极沟通交流，畅通信息渠道，交流经验做法，形成互帮互助互学的良好工作氛围。要积极选树工作典型。结对工作，贵在常态，难在传承。大学生一年一换，新的工作力量持续注入，对工作有很好的促进作用。各相关省级团委、团市委学校部门要充分考虑结对工作的特殊性和工作优势，定期召开专题工作会，及时梳理问题，总结经验，选树典型，不断总结提炼工作中的好做法、好案例、好典型，以点带面，扩大工作影响力，增强工作实效性。

三、抓住暑期重要时段，广泛开展关爱活动

暑期，全国高校都要组织开展“三下乡”社会实践活动，这也正是大学生走进社会受教育、长才干、做贡献的重要阶段。团省市要抓住暑期这一重要工作推动期，广泛开展关爱活动。

一是抢抓关键节点。参与高校与结对小学团少组织，要早谋划、早部署，第一时间组织结对双方见面推动工作。抓住“三下乡”社会实践部署动员、组队立项、指导培训等工作节点，抓紧推动结对工作从谋划部署转为落地实操；要结合结对工作特点和需求，做好摸底调研和岗前培训，努力把结对工作做在前面，做到实处，有效推动关爱工作落地落实。

二是聚焦工作重点。2017年全国“三下乡”社会实践的通知，前期已经下发。今年的主题是“喜迎十九大，青春建新功”。实践主题包括教育关爱、科技支农、爱心医疗等10个方向。我们的结对工作要充分聚焦“三下乡”社会实践的重点内

容和重点方向，在充分了解关爱对象现实需求和成长需要的基础上，按照“按需设项、据项组团、双向受益”的原则，组织大学生开展形式多样的结对关爱活动，让大学生在结对关爱实践活动中真正做到受教育、长才干、做贡献。

三是创建品牌亮点。各高校要结合自身工作实际，建立工作机制，制定工作方案，创建一批传承度高、影响力大、实效性强的工作品牌，切实把“三下乡”社会实践的品牌影响力植入到关爱工作的全过程。当前各级青联组织、少先队组织开展实施的“情暖童心”青联委员圆梦微心愿示范行动也有结对的要求，我们可以结合工作需要，做好资源整合和品牌嫁接，发挥工作合力，切实把留守儿童关爱工作做好做实。

五四前夕，习近平总书记在视察中国政法大学时指出：“共青团是党的助手和后备军，要始终保持先进性。”引导广大青年学生投身社会实践，用青春建功的实际行动服务社会、彰显价值是永葆团员先进性的生动体现。希望高校团组织紧扣全团“改革攻坚”“从严治团”“一学一做”等重点工作，认真落实“情暖童心”关爱保护农村留守儿童工程工作部署，扎扎实实做好结对关爱，帮助农村留守儿童快乐生活、健康成长、全面发展，让青年大学生在激情奋斗中绽放青春光芒、健康成长进步。