

少先队全国工作委员会文件

中少发〔2017〕3号

全国少工委 2016 年工作报告

(2017 年 2 月 23 日)

2016 年是“十三五”开局之年，是共青团改革年。一年来，在团中央书记处领导下，在教育部大力支持下，全国少工委深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深入贯彻落实中央关于加强和改进党的群团工作的决策部署，落实中央对共青团、少先队的要求，围绕立德树人根本任务，认真筹谋少先队改革，扎实推进少年儿童思想引导，加强少先队组织、活动、队伍、阵地、理论建设，服务少年儿童健康成长，务实推进少先队工作改革发展，各项工作取得良好成效。

一、深入宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，推进少先队思想引导工作取得新成效

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视少年儿童和少先队工作。习近平总书记每年都出席少年儿童的活动、发表讲话、回信或作出指示，为当代少年儿童健康成长指明了方向，为做好少先队工作、推进少先队改革发展提供了根本遵循。

1. 深入宣传习近平总书记对少年儿童和少先队工作的关怀和希望。一是抓好少先队工作者和辅导员的学习贯彻。全国少工委举办地市级以上总辅导员培训班、“国培计划”少先队大队辅导员骨干培训班，集中组织学习中央精神。制作推出总书记系列重要讲话精神电子学习课件，各级少工委干部 5046 人参加学习培训。全国少工委召开座谈会，专题学习总书记教师节视察北京八一学校时的重要讲话精神。少先队建队 67 周年纪念日期间，在人民日报等媒体刊发学习习近平总书记关于少年儿童和少先队工作重要论述的理论文章。二是抓好面向少年儿童的学习宣传。注重儿童化表达，将总书记对孩子们的希望要求，通过卡通海报、一图解读、H5 页面等方式，面向基层少先队组织和少先队员广泛推送。制作学习总书记 2016 年“六一”回信精神专题访谈视频，组织专业力量创作歌曲《生长吧》及 MV。开展“听党的话，做好少年”原创作品征集推广活动，通过手抄报、黑板报、主题作文、书法作品等方式，鼓励带动少先队员学习牢记总书记的希望。《中国少年报》、《辅导员》杂志、未来网等开设专栏专版，做好宣传解读。

2. 深化爱党爱国和中华民族伟大复兴中国梦理想教育。一是围绕纪念建党 95 周年、长征胜利 80 周年，加强党史、国史、近现代史和革命传统教育，加强党、团、队相衔接的组织意识教育，深入开展“听党的话，做好少年”“红领巾心向党”“我们是共产主义接班人”等主题教育活动。二是开展“红领巾相约中国梦——关注十三五，创造新生活”主题教育实践活动，基层少先队组织向未来网上传活动 15500 余个。

3. 扎实开展社会主义核心价值观教育。一是深入开展“核心价值观记心中”“争当美德小达人”“优秀传统文化在我身边”等主题活动，教育引导少先队员“记住要求、心有榜样、从小做起、接受帮助”，自觉培育和践行社会主义核心价值观。二是加强榜样宣传和示范带动，用身边的人、身边的事教育少年儿童。依托未来网持续开展“最美少年”选树活动，各地推荐“最美少年”个人和集体 4.16 万个。三是制作推出主题少儿文化作品。全国少工委编写出版《中华优秀传统文化故事》，推广《核心价值观童谣 100 首》。发动全国和省级少工委推出主题少儿读物 22 本、动漫视频 39 部、图画海报 351 幅、童谣 388 首。以儿童文学作家曹文轩获得“国际安徒生奖”为契机，组织开展“红领巾悦读乐行”活动，倡导少年儿童多读书、读好书。

4. 深化少年儿童民族团结教育。持续深化新疆、西藏和内地各族少年儿童“书信手拉手”活动，近 4000 所新疆、西藏和内地中小学结对，353.2 万各族少年儿童互相通信，发信超过

290.1万封。大力开展融情夏令营等面对面交流活动，团中央、全国少工委在北京、新疆、西藏分别举行“各族少年手拉手”夏令营。各地积极争取党政对口支援和社会资源支持，举办民族团结夏令营202个。

二、全面贯彻中央要求，紧跟共青团改革步伐，精心筹谋少先队改革

2016年6月，中央批准印发的《共青团中央改革方案》明确要求同步推动少先队改革。在团中央书记处领导下，在教育部大力支持下，全国少工委全面贯彻落实中央要求，集中精力筹谋少先队改革。

1. 深刻学习领会中央精神，牢牢把握改革正确方向。认真学习领会习近平总书记关于青少年和少先队工作的一系列重要讲话、指示和要求，认真贯彻落实中央关于群团改革的要求，充分认识少先队改革的必要性，牢牢把握改革的基本原则，确保改革的正确方向。

2. 研究把握共青团改革要求和教育综合改革形势。落实《共青团中央改革方案》和团十七大以来团中央书记处对少先队工作的一系列要求，找准少先队改革方向和工作定位，学习借鉴青联、学联相关改革方案，学习吸收上海、重庆的改革经验，注重与共青团改革设计和制度安排相衔接，纳入全团改革部署。深入学习研究教育综合改革形势，特别是教育部关于基础教育领域改革的重要部署，研究少先队如何更好融入国民教育体系，充分

发挥在立德树人中的作用。

3. 集思广益，研究起草改革方案。2016年1月，《方案》起草工作正式启动；3月，组织部分省市少先队工作者研究形成方案初稿，送教育部相关司局和各省（区、市）团委、少工委征求意见，共召开座谈会70余场，听取1826名各方代表意见，收集各类意见建议368条。7月以来，结合大宣传大调研等工作，在上海、安徽、江西等地召开座谈会21场，座谈、访谈少年儿童227人、家长93人。同时，组织老少先队工作专家研究上世纪五六十年代的少先队工作经验，并对党的十八大以来各省级党委加强少先队和少年儿童工作的文件政策进行梳理。此后，对各方意见建议认真进行梳理、汇总和吸收，根据团中央改革推进安排，对方案进行了多次修改完善。教育部对方案起草给予大力支持，基础教育一司、基础教育二司、教师工作司、人事司、财务司、教育督导局、学位管理与研究生教育司等7个司局参与两轮研究，提出具体修改意见。经团中央书记处研究审定，2017年1月《少先队改革方案（送审稿）》正式报中央，1月25日党中央书记处会议专题研究并原则同意。经中央同意，团中央、教育部、全国少工委联合下发《少先队改革方案》。

三、认真落实改革精神，务实推进少先队各项建设迈上新台阶

1. 创新少先队组织建设。一是创新基层少先队组织建设。突出学校主阵地，规范基础队务，加强少先队大、中、小队集体

建设。在外交部 21 所驻外使领馆阳光学校成立少先队组织，让星星火炬的旗帜走出国门。二是加强初中团队衔接。抓住新学期开学和 10 月 13 日少先队建队纪念日契机，普遍举行初一建队仪式、建立初中少先队组织，示范性举行初中二年级离队建团仪式。与中学共青团改革措施衔接，严格按照标准和程序做好团前教育、推优入团等工作。三是指导加强地方少工委建设。落实省级少代会请示报告制度，指导 9 个省份开好少代会，增加基层一线少工委委员比例、兼职副主任配备，完善省级少工委人员构成，健全少工委工作机制。

2. 丰富少先队实践活动。一是深化少先队活动课建设。持续推动基层中小学落实每周 1 课时少先队活动课。推广新修订的《少先队活动课程指导纲要（试行）》，鼓励基层创新创造，研发配套资源。启动编写面向不同年级少先队员和辅导员的指导用书。运用新媒体开展“星星火炬杯”少先队活动课网络联展活动，广泛征集优秀案例，收到各地上报案例和信息 30 余万条。二是丰富拓展校外少先队实践活动。广泛开展公益性、普惠性夏令营活动，2016 年暑期各级团委、少工委及团属青少年宫等单位主办夏令营 1096 个，直接服务青少年 13.1 万人次，参与、指导其他青少年校外教育机构、旅行社举办夏令营 311 个，服务青少年 8.9 万人次。建立“青年之声”少年儿童校外活动服务联盟，吸纳 120 家团体成员单位，聘请 130 名专家服务团成员。

3. 推进网络新媒体工作。一是建设少先队新媒体工作矩阵。

以全国和省级少工委微博、微信、网站建设为带动，积极构建“网上少先队”工作矩阵。建设开通直接面向少先队员的“中国红领巾”微信公众号。稳步推进中国少年先锋队网改版工作和“全国少工委办公室”微信公众号改版建设。二是打造少先队活动网上工作和活动平台。积极发挥未来网在服务少年儿童和少先队工作中的牵引作用，大力加强“红领巾集结号”等网络平台共建工作。未来网2016年有三个月国内排名提升至50位区间，注册用户达430万人，中小学校20万所、少先队大队15万个，微信矩阵用户200万、微博用户110万。三是大力开展网络主题活动。联合中央网信办开展“从小争做中国好网民”活动，引导帮助少年儿童健康用网、绿色上网，在网上弘扬正能量。组织开展全国少先队鼓号网络联展，全国31个省份169个鼓号队参加网上展演，36.2万人参与投票。

4. 加强工作者队伍建设。一是推进辅导员专业化建设。加强示范带动，全国少工委在井冈山教育基地、北戴河基地、中央团校等举办示范性培训班，组织专家到贫困地区送教上门，通过网络发布培训资源，深入推进辅导员分级全员培训。指导各地推进少先队名师工作室建设，组织专家评审全国少先队名师工作室。继续推进落实少先队辅导员职级待遇和职称评审“双线晋升”制度。二是建设校外志愿辅导员队伍。联合中国关工委开展“五老牵手红领巾，共圆美丽中国梦”活动，聘请老干部、老教师等离退休老同志担任志愿辅导员。三是推进落实少先队工作者

直接联系、服务、引导工作。贯彻全面从严要求，加强对少先队工作干部和少先队辅导员的教育管理。认真落实全团“8+4”“4+1”“1+100”等联系基层制度安排。全年组织4000多名各级少先队工作干部、总辅导员到基层中小学开展不少于10个工作日的“驻校蹲点”，深入宣讲中央精神，直接联系服务基层少先队组织、少先队员和辅导员，深入调查研究，解决实际困难。

5. 强化少先队理论研究。一是研究推进少先队制度建设。系统梳理少先队成立以来少先队工作相关政策文件，制定少先队制度“立改废”规划，系统规划少先队制度体系建设。组织研究制订《少先队组织工作办法（草案）》，启动研究少先队辅导员工作标准、少先队鼓号队建设标准。二是继续推进少先队相关学科建设。全国少工委组织出版《少年儿童组织与思想意识教育基本理论》《少年儿童组织与思想意识教育活动方法》学科教材。支持中国青少年研究中心编写出版《全国少先队工作会议及代表大会概览》。支持相关高校推进“少年儿童组织与思想意识教育”二级学科招生培养，2016年全国共有35所高校新招收121名研究生，其中博士研究生2人；33所高校列入2017年招生计划。截至2016年，共招收硕士研究生413人、博士研究生6人，首批毕业研究生59人。三是加强各级少先队工作学会建设。加强中国少先队工作学会会员管理、课题实施等制度建设，推动少先队重点课题研究，发布少先队理论成果和活动案例集，开展基层科研分享汇。

6. 加强少先队服务和维权工作。一是加强对困难少年儿童群体的关爱服务。按照国务院总体部署，协调全团各战线落实职责分工、共同做好关爱保护农村留守儿童工作。结合脱贫攻坚，大力开展“城乡少年手拉手”等重点活动，丰富留守儿童精神文化生活，倡导开展互帮互助。组织部分省区市少工委对用好“乡村学校少年宫”、开展好农村少先队活动进行专题调查研究。二是针对典型个案理性发声，维护少年儿童合法权益。主动发声并依法推动处理涉及少年儿童典型性重大个案，切实回应和反映少年儿童意愿、呼声和诉求。

回顾 2016 年的工作，我们也清醒认识到还存在一些突出问题，比如：少先队工作体制机制还不完善，制度体系建设需要加强；基层基础还不牢固，组织活力不足；发挥少先队员自主性不够，实践活动缺乏，少先队员的光荣感和组织归属感不足，存在成人化、形式化、课堂化现象；少先队服务少年儿童的能力不够；少先队教育与国民教育的有机融合有待加强，少先队辅导员和少先队工作者的专业能力素质有待提高等等。这些都需要在推进少先队改革过程中逐步解决。

2017 年是少先队改革起步之年、攻坚之年。贯彻中央精神，根据共青团十七届六中全会和 2017 年全国教育工作会议部署，按照少先队改革方案要求，少先队工作将紧紧围绕喜迎党的十九大和学习、宣传、贯彻十九大精神这条主线，坚持稳中求进的总基调，落实立德树人根本任务，围绕增强思想性、先进性、自主

性、实践性的要求，以少先队员为中心，以学校为主阵地，全面推进少先队改革，更加突出少年儿童思想引导，切实加强少先队实践活动建设、品牌化活动和服务项目建设、网上少先队建设、基层组织建设，从严加强工作队伍、机构、制度建设，创新加强少先队理论研究，促进广大少年儿童快乐生活、全面发展、健康成长，服务引领广大少年儿童为实现中华民族伟大复兴的中国梦时刻准备着，力争以优异的工作成绩迎接党的十九大胜利召开。

(此页无正文)

